

## LES ECHELLES D'INTERVENTION

Rien n'a été écrit sur les apports de la politique de la ville pour la coopération française. Pourtant, la France, par sa politique de la Ville, peut apporter quelque chose et servir d'exemple en ce qui concerne la question de l'échelle d'intervention la plus appropriée des projets de la lutte contre la pauvreté; l'échec de la politique de la Ville montre en effet que l'échelle micro-locale ne convient pas à ce type d'enjeux et conduit à l'échec des projets, lorsque ceux-ci limités à un ou plusieurs quartiers ou à certains groupes de population au sein de ceux-ci. Cette approche est nécessaire mais pas suffisante pour régler les problèmes d'exclusion et de pauvreté durablement.

La position de la Banque mondiale ne fonctionne pas sous l'éclairage de la politique de la Ville. On peut en effet faire un parallèle entre cette politique jusqu'en 1999 et celles prônées par la Banque, à savoir la poursuite de l'ajustement structurel, générateur d'exclusion, complétée par un filet social de sécurité qui soit la lutte contre la pauvreté, destinée à régler les problèmes sociaux générés par l'ajustement. L'enjeu aujourd'hui est de maintenir les systèmes de « rustines » (qui traitent les effets sociaux à l'échelle du quartier) mais également de définir une approche nouvelle, globale, pour traiter aussi les causes (réforme de l'éducation, des services publics, de la gestion urbaine etc...)

Avec le projet PAIQ, on s'est aperçu que l'aide aux quartiers ne suffit pas, déconnectée de problématiques plus larges. Les méthodes qui subventionnent à 100% une action dans un quartier ne sont pas pérennes, ni à l'échelle des problèmes. L'approche par la base (par le soutien direct aux individus, le caritatif, l'aide d'urgence etc...) se noie dans les problèmes globaux, qui doivent être traités à une autre échelle. Pour une approche plus globale, l'échelle la plus pertinente est alors l'agglomération.

« Une des leçons principales qui semble pouvoir être tirée des débats en cours est que ni l'approche macro, fondée sur la croissance économique et la redistribution, ni l'approche micro, fondée sur des projets ponctuels et très localisés répondent, ensemble ou séparément, au problème majeur posé : celui de l'efficacité des politiques de réduction de la pauvreté à l'échelle d'un pays. Il y aurait donc place pour des actions significatives au niveau intermédiaire ou « méso », qui est, ou devrait être, le niveau privilégié des interventions en milieu urbain ».

VANDERSCHUEREN Franz, WEGELIN Emiel, WEKWETE Kadmiel, *Options politiques pour la réduction de la pauvreté, cadre d'action au niveau municipal*, Programme de gestion urbaine, PNUD, CNUEH, Banque mondiale, 1996, p.4.

PNUD, *Vaincre la pauvreté humaine*, Rapport sur le développement humain, New York : PNUD, 2000, 139 p.



Agence Française de Développement, *Lutte contre la pauvreté urbaine : quelle stratégie pour l'AFD ?*, actes du séminaire de formation des 14 et 15 septembre 2000, pp. 13-17.











*L'ingénierie socio-institutionnelle urbaine*, Compte-rendu des travaux de la rencontre sur l'ingénierie sociale urbaine de Dakar, 22-25 juin 1998, AFVP, Capitalisation méthodologique prospective, Développement local urbain, juin 1998, pp. 47-51.









GRET, *Développement urbain participatif au Bénin, une étude pour agir*, 1997, pp.102-106.

## BIBLIOGRAPHIE

- Agence Française de Développement, *Lutte contre la pauvreté urbaine : quelle stratégie pour l'AFD ?*, actes du séminaire de formation des 14 et 15 septembre 2000, 72 p.
- GRET, *Développement urbain participatif au Bénin, une étude pour agir*, 1997, 224 p.
- HAERINGER Philippe, « Une question d'attitude. Agir à l'échelle de toute la ville quel que soit le niveau des moyens », Intervention au forum des Villes contre la pauvreté, *Lutte contre la pauvreté urbaine et participation des habitants*, Genève, 3-5 mars 2000, 4 p.
- *L'ingénierie socio-institutionnelle urbaine*, Compte-rendu des travaux de la rencontre sur l'ingénierie sociale urbaine de Dakar, 22-25 juin 1998, AFVP, Capitalisation méthodologique prospective, Développement local urbain, juin 1998, 64 p.
- PNUD, *Vaincre la pauvreté humaine*, Rapport sur le développement humain, New York : PNUD, 2000, 139 p.
- Secrétariat d'Etat à la coopération, *Les projets de quartier*, collection évaluation, n°32, août 1997, 85 p.
- VANDERSCHUEREN Franz, WEGELIN Emiel, WEKWETE Kadmiel, *Options politiques pour la réduction de la pauvreté, cadre d'action au niveau municipal*, Programme de gestion urbaine, PNUD, CNUEH, Banque mondiale, 1996, 62 p.

