



# CLUB FNAU INTERNATIONAL

N°25 – Avril 2011

## Avis à la population !

Cela fait six ans déjà que nous nous attachons à produire et diffuser chaque trimestre cette Lettre d'information du Club International. On y trouve notamment les comptes-rendus de plus de 30 bouquins sur le développement urbain, car sur ce plan on ne manquera jamais de matière !!

Mais les nouvelles des agences à l'international sont souvent bien plus difficiles à récupérer : espérons donc que l'identification – à la demande de l'AFD – de 17 correspondants « International » dans autant d'agences nous permettra de recevoir plus d'informations...

G.Antier & P.Berger, Co-animateurs du Club

## Actualités du Club

Sur l'invitation du Club FNAU international et avec la participation de H.Julien Laferrière, vice-Président du Grand Lyon chargé de la coopération décentralisée, plus d'une cinquantaine de professionnels de l'urbanisme (bailleurs de fond, représentants de l'Etat, membres de l'AdP, DRI du Grand Lyon, agences d'urbanisme, ...) étaient présents **au Grand Lyon** pour participer **à une journée d'étude le 9 février 2011** partagée en 2 parties :

- en matinée, **une session sur la stratégie urbaine des bailleurs dans les villes des pays émergents et en développement et leurs politiques d'appels d'offres.**
- Dans l'après-midi, une session consacrée **aux activités commerciales des agences à l'international**, notamment sur les appels d'offres des bailleurs et les partenariats à développer entre les bureaux d'études et les agences d'urbanisme. Cette discussion a été également l'occasion de rappeler la nécessité d'encourager d'autres agences à se lancer à l'international et dans la réponse à des appels d'offres commerciaux.

**H.Julien Laferrière** a d'abord rappelé le double défi pour les coopérations décentralisées d'élargir leur domaine de coopération à la planification urbaine, et d'engager des programmes communs avec les bailleurs de fond, qui mènent une approche de plus en plus territoriale dans leurs stratégies. Puis **M.Belliot (Fnau)** a souligné comment le mouvement planétaire de l'urbanisation a fait de celle-ci un moteur du développement économique et a conduit les bailleurs de fond à réajuster leurs stratégies dans le domaine de l'urbain.

Parole ensuite à **M.Arnaud**, pour qui le *Rapport 2009* de la Banque Mondiale a initié un vrai changement en matière de planification urbaine dans les PED : d'un contrôle fort et restrictif des migrations rurales et de la régulation urbaine, la Banque Mondiale entend aujourd'hui, à travers une vision très libérale du développement, favoriser la concentration urbaine et économique pour une meilleure intégration des territoires aux marchés.

**O.Lavinal (BM)** a développé alors le principe des 3 «D» : favoriser la densité, raccourcir les distances, diminuer les divisions par l'ouverture économique, comme moteur du développement économique, humain et social et de la « *bonne gouvernance* » des villes. Il a présenté le *Centre de Marseille pour l'Intégration en Méditerranée (CMI)*, un partenariat entre bailleurs de fond (BM, BEI, AFD, Caisse des dépôts).

Ce que reprit **P.Chabrilat**, montrant comment la **Caisse des Dépôts** entend renforcer sa stratégie et son ouverture à l'échelle internationale grâce au Club des investisseurs de long terme et en renforçant son ouverture sur la Méditerranée.

Le développement urbain est un enjeu stratégique et transversal qui nécessite la mobilisation d'une multitude d'acteurs. **E.Maehara** rappela à ce sujet que la stratégie du **MAEE** s'articule sur l'appui à la gouvernance urbaine démocratique et et les appels à projet, mais aussi sur le futur Partenariat français pour la ville et les territoires (PFVT).

Pour sa part, **Mai Linh Cam (AFD)** souligna que la stratégie de l'AFD dans le développement urbain se focalise sur la généralisation des processus de décentralisation et de transfert de compétences aux autorités locales, ainsi que dans une approche dépassant le modèle du projet et relevant d'une stratégie globale d'intervention.

Conclusion par **P.Berger (Lyon)**, montrant, à propos de la Banque Asiatique (BAD), qu'aux sujets « classiques » tels que l'amélioration des bidonvilles et infrastructures, s'ajoutent notamment le développement durable, le verdissement des villes et le développement de villes compactes, dotées de transports en commun. UN-Habitat prête une grande attention aux groupes vulnérables (femmes, jeunes, ...), à la sécurité foncière et droit au logement, et au renforcement des capacités des collectivités territoriales.

Faubourg de Phnom Penh



En introduction l'après-midi, **P.Berger** a d'abord souligné l'importance de ce type de rencontres afin d'encourager plus d'agences à travailler sur des contrats commerciaux et à s'associer avec des partenaires privés plus expérimentés afin de mutualiser leurs compétences.

**C.Tribouillard (Urbaconsulting)** a présenté un guide de réponses aux A.O. L'association à un bureau d'étude spécialisé permet aux agences d'urbanisme de contourner l'obstacle de procédures peu maîtrisées et de s'appuyer sur un partenaire expérimenté pour investir un nouveau champ d'activité ou une nouvelle zone géographique. Et le bureau d'étude bénéficie du savoir-faire spécifique des agences dans plusieurs domaines d'excellence et de la diversité des profils d'experts. Illustration par **P.M.Delpeuch (Egis/Atelier villes et paysages)** avec différents types de projets (Maroc, Chine, Inde, Egypte, Qatar, Madagascar...): conception paysagère et d'espaces à vocation économique & touristique, d'espaces publics urbains, de pôles de transport et d'infrastructures linéaires.

**G.Antier (IAU-IdF)** a souligné l'intérêt d'effectuer des évaluations des projets menés (bilan qualitatif et financier) afin de pouvoir faire évoluer une stratégie pour l'agence, « boucler » des références et se recentrer sur certains types d'interventions (spécialisation). S'associer en groupement permet aussi à une agence de se dégager de la gestion logistique et financière d'un projet.

Pour **A.M.Bourlon (Apur)**, un point fort des agences est leur habitude de traiter avec des élus et des collectivités dans une pratique d'ensemblier. Par ailleurs les contrats à l'international exigent une trésorerie solide (délais de paiement) pour limiter le risque.

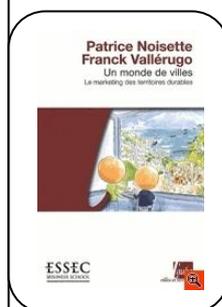
Les agences ont de plus du mal à rentrer dans les impératifs de délais et de coûts, et il faut faire plutôt appel à elles sur des segments courts, observa **J.P.Lestang (FIT / Memoris)**. **A.Jehanno (Systra)** a aussi reconnu les problèmes de disponibilité et de délais, tout en insistant sur la vision transversale et stratégique des agences et leur expérience des documents réglementaires. Sa conclusion : la forte relation de complémentarité (et non de compétition) entre agence et ingénierie, basée notamment sur la complémentarité des plans d'urbanisme et des plans de transport.

Ajoutons que cette très riche journée d'échanges avait été précédée la veille par un **dîner-débat organisé par l'AdP sur le futur des villes chinoises**. Après introduction par C.Jamati (AdP) et Y.Buna (Pdt Agence Urbanisme de Lyon), E.Cellier & P.Berger (A.U.Lyon) ont livré quelques commentaires optimistes autour de l'Expo Shanghai 2010. Une vision nuancée par G.Antier (IAU IdF) et N.Douay (Paris 7), s'interrogeant sur l'envers du décor et la pérennité de ce laboratoire d'une société urbaine « harmonieuse ».

## A lire / à consulter



**Un monde de villes**, P.Noisette & F.Vallerugo, ESSEC / Ed.de l'Aube, coll. « Villes & Territoires », 2010.



A nouveau ce livre tourne autour du marketing urbain, les auteurs le reliant au développement stratégique pour en proposer une organisation d'ensemble des objectifs et des méthodes. Le but: réaliser les objectifs publics en cherchant une réponse optimale aux attentes des entreprises et des personnes.

« Positionnement et image », « stratégie et marketing », « événements et tourisme » sont assez caractéristique d'un ouvrage qui propose sa réponse à la complexité spatiale, politique, économique et sociale de la ville.

## Dans votre agenda



**INTA** tiendra son 35ème congrès mondial du développement urbain du 6 au 10 novembre 2011 à Lyon & Grenoble. Le thème en sera « les stratégies de développement et de positionnement "intelligent" des métropoles régionales ».

Info sur [www.inta-aijn.org](http://www.inta-aijn.org)

**Pour recevoir cette lettre et envoyer des informations :**

Un simple courriel à [gilles.antier@iau-idf.fr](mailto:gilles.antier@iau-idf.fr)



Réalisation

Agence d'urbanisme  
pour le développement  
de l'agglomération lyonnaise



Accédez à l'information détaillée par un simple clic sur les liens soulignés en bleu !

# Veille documentaire du CLUB FNAU INTERNATIONAL

## Focus : Etalement urbain au Sud, densité et décroissance au Nord ?

### Les grandes villes du Sud devraient-elles s'étaler ?

En 2030, la population mondiale sera de huit milliards d'habitants avec un taux d'urbanisation supérieur à 60 %, soit environ cinq milliards d'urbains. La Banque mondiale a appelé les villes à ne pas se limiter dans l'espace, en soutenant [un rapport, celui du Lincoln Institute of Land Policy](#), qui prône des « limites généreuses » afin de se préparer à la croissance démographique des villes, plutôt que la densité : « *Le modèle urbanistique dominant qui guide aujourd'hui l'expansion des villes et des aires métropolitaines est basé sur l'endiguement de l'étalement, mais cet endiguement n'est pas adapté pour les pays en voie d'urbanisation rapide où se situe la plupart de la croissance démographique* », explique cet institut.

Ce rapport américain en faveur de l'étalement urbain s'intitule « **Making Room for a Planet of Cities** ». L'étude des villes les plus importantes de la planète repose sur trois critères : densité (densité de population moyenne dans les zones urbanisées), fragmentation (le taux d'espaces ouverts dans et autour des villes qui sont fragmentés par les zones construites) et la surface totale des villes. L'analyse croisée de ces trois critères permet de mettre en évidence plusieurs clés de compréhension de l'urbanisation mondiale, comme l'explique dans son [blog](#) un paysagiste (Ameter Paysages). Les conclusions de ce rapport appuyé par la Banque Mondiale ne sont pas partagées par [tous](#).

**La population des villes d'Afrique va plus que tripler au cours des 40 ans à venir**, avertit ONU-HABITAT dans son Rapport 2010 sur l'Etat des Villes Africaines. La croissance démographique en ville va conduire à un accroissement exponentiel de la demande d'habitat et de services. Mais, comme le souligne [le rapport](#), les villes d'Afrique sont déjà submergées par les taudis et les bidonvilles et un triplement de la population urbaine pourrait bien être catastrophique, à moins que des mesures d'urgence soient prises dès maintenant.

### Des villes denses au Nord.

Confrontées au phénomène de l'étalement urbain et de la fragmentation urbaine, les villes sont aujourd'hui dispersées, consommatrices de sol et génératrices de déplacements. Face à ces constats, Béatrice Bochet, Jean-Bernard Gay et Giuseppe Pini s'interrogent : [la ville dense et durable est-elle un modèle européen pour la ville ?](#), (Geoconfluences, d'après des articles parus dans Vues sur la ville en 2002 et 2003). La tendance actuelle prône la mise en avant du concept de densification, qui serait une clé aux problèmes engendrés par l'étalement urbain, mais [La densité peut-elle enrayer l'étalement urbain ?](#) (Marc Wiel, contribution au colloque Denses Cités, 2006).

« **Shrinking cities** » ou quand la croissance urbaine se fait sélective. Quel est le point commun entre Detroit, Le Havre, Turin, Manchester, Tokyo, Valenciennes, Berlin et Leipzig ? Toutes ces villes sont des villes en décroissance, connues sous le terme de « shrinking cities : elles ont subi des pertes de population. [Comment transformer cette évolution en une opportunité pour inventer un nouvel urbanisme ?](#) (article du 3/01/11 de la Fabrique de la Cité).

### Ressources à exploiter :

[Making Room for a Planet of Cities](#) (Policy Focus Report), Lincoln Institute of Land Policy, 01/2011, 76 p.

Martin Vanier, « [Suburbanization as a Project](#) », URL : [www.metropolitiques.eu](http://www.metropolitiques.eu) 6 avril 2011.

[L'Etat des Villes Africaines : rapport 2010 : gouvernance, inégalité et marchés fonciers urbains](#). ONU, 11/2010, 268 p.

[Manière de voir : l'urbanisation du monde](#). Le Monde diplomatique, 12/2010, 97 p., n°14, cartes, sites web.

## Nouvelles publications dans les agences du réseau Fnau

**Des villes durables au « sud,** AGENCE D'URBANISME DE LYON ; IAURIF, ANTIER (G.), BERGER (P.), diaporama, 21/10/2010, 52 p. Diaporama à Rennes, lors de l'atelier que le Club Fnau international a organisé sur le thème : le développement durable dans les villes du Sud, quel sens ?

## Actualités de la coopération et du développement urbain

**Conférence mardi 26 avril, Paris :** la ville face aux crises fragilités urbaines, risques et prévention : action humanitaire en ville, enjeux de la reconstruction. En savoir plus : [programme](#) / Inscriptions : Melle TAISSON +33 (0)4 75 28 29 35 ou par courriel avant le 21 avril 2011 : [uah@urd.org](mailto:uah@urd.org)

**6-9 novembre 2011 : congrès de l'INTA à Grenoble et à Lyon :** le 35ème Congrès de l'Inta évoquera les stratégies de développement et de positionnement "intelligent" des métropoles régionales. En savoir plus : [Inta](#)

### **Atlas français de la coopération décentralisée.**

La Délégation pour l'action extérieure des collectivités territoriales lance une campagne de mise à jour de [l'Atlas français de la coopération décentralisée](#). Cette mise à jour concerne les 4785 collectivités territoriales françaises qui sont à ce jour recensées dans l'Atlas (conseils régionaux, conseils généraux, villes et structures intercommunales).

**L'e-Atlas de la Banque mondiale :** En 1966, la Banque mondiale publie son premier atlas du développement mondial. Un demi-siècle plus tard, elle propose un nouvel outil de visualisation des données pour cartographier le développement dans le monde : [l'E-atlas of Global Development](#). Cet outil en ligne interactif, représente sous forme de cartes et de graphiques plus de 175 indicateurs issus de sa base de données sur le développement ;

Sources : lettre COOP DEC Info - n°74 ; recherches internet (Banque Mondiale, Métropolitiques, AFD,...)

**Nouveau rapport AFD :** Recherches n°2 : Services d'eau et secteur privé dans les pays en développement - Perceptions croisées et dynamique des réflexions, Ouvrage collectif, sous la direction de Aymeric BLANC et Sarah BOTTON, AFD, 2011, 460 p.

**Bilan Carbone à l'Agence COOP DEC Conseil :** [Yannick Lechevallier](#) est désormais accrédité par l'ADEME pour effectuer des Bilans Carbone®. Il se spécialise notamment sur les programmes de mobilité internationale et sur les programmes de coopération décentralisée.

### **Bamako métropole, les nouvelles centralités : quel système de centralités urbaines adapté à l'extraordinaire croissance de la ville ?**

Cet atelier international de maîtrise d'œuvre urbaine (« Ateliers de Cergy ») est organisé à la demande de la Mairie du District de Bamako et de ses partenaires français : Ville de Strasbourg, Ville d'Angers, Communauté Urbaine de Lyon, Agence Française de Développement, avec le soutien du Ministère Français des Affaires Etrangères et Européennes, et du Ministère de l'Ecologie, du Développement Durable, des Transports et du Logement.

- Objectifs : Proposer un système de centralités urbaines attractives adapté à l'extraordinaire croissance de la ville, articulé à un réseau de transports collectifs performant, et encourageant la densification comme alternative à l'étalement.
- Ouverture des candidatures pour ce prochain atelier de professionnels à Bamako au Mali, du 8 au 22 juillet 2011.
- Date limite de dépôt des dossiers le 30 avril 2011. En savoir plus : [atelier Bamako](#)

**Maroc : le Conseil des Administrateurs de la Banque mondiale a approuvé le 15 mars 2011 un prêt pour développer le secteur des déplacements urbains.** L'objectif de développement de ce [projet](#) est d'améliorer l'efficacité des transports urbains dans les grandes villes du Maroc par des actions à trois niveaux : a) amélioration de la gouvernance de ce secteur ; b) renforcement des performances et augmentation de l'offre de services et des infrastructures de transports urbains ; et c) amélioration de la viabilité environnementale et sociale de ce secteur.

**Votre contact  
pour cette veille documentaire :**  
[v.pelot@urbalyon.org](mailto:v.pelot@urbalyon.org)